



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Górzno, dnia 11.05.2026 r.

Uczestnicy postępowania Wszyscy

Dotyczy postępowania przetargowego na: „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Górzno od 1 lipca 2026 r. do 31 grudnia 2027 r.

Podstawa prawna: art. 135 ust.6 ustawy Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2024r., poz. 1320 z późn. zm.)

W związku z otrzymanymi w dniu 30.04.2026 r. pytaniami co do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia i załączników nr. 1 i 9 zamawiający przekazuje treść zapytania wraz z wyjaśnieniami:

Zapisy niniejszego pisma są wiążące dla wszystkich uczestników postępowania.

I. SWZ:

Pytanie:

1. Rozdział IV. Podrozdział IV B punkt 2 wnosimy o wykreślenie prawa do rozszerzenia katalogu selektywnie zbieranych odpadów komunalnych u źródła. Zgodnie z art. 99 ust. 1 Pzp, przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Opis jednoznaczny to opis precyzyjnie określony, niebudzący wątpliwości. Opis wyczerpujący to opis przedstawiający przedmiot zamówienia w sposób wszechstronny i szczegółowy. Wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty to również wielkość lub rozmiar zamówienia. Kwestionowany zapis pozostawia zakres przedmiotu zamówienia całkowicie nieokreślonym. Zamawiający nie wskazuje, jakie frakcje odpadów mogą zostać dołączone do katalogu selektywnej zbiórki, w jakim terminie, w jakiej ilości ani na jakich zasadach. Wykonawca, przystępując do wyceny oferty, nie jest w stanie rzetelnie skalkulować kosztów realizacji zamówienia, gdyż jego rzeczywisty zakres może ulec istotnemu rozszerzeniu w trakcie trwania umowy - bez żadnego wpływu Wykonawcy na tę okoliczność i bez prawa do dodatkowego wynagrodzenia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zastrzega się prawo do rozszerzenia katalogu selektywnie zbieranych odpadów komunalnych u źródła o frakcję popiół w okresie grzewczym po uprzednim podjęciu stosownej uchwały przez Radę Miejską w Górznie.



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Pytanie:

2. Rozdział IV. Podrozdział IV B punkt 5 wnosimy o doprecyzowanie wymogu dostarczania pojemników na odpady komunalne selektywnie zbierane poprzez dołączenie wykazu nieruchomości, które mają być zaopatrzone w w/w.

Odpowiedź Zamawiającego:

Wykonawca jest zobowiązany do wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Poniżej szacunkowy wykaz w przypadku wyboru systemu pojemnikowego.

Rodzaj nieruchomości	Ilość pojemników dla poszczególnych rodzajów odpadów (w sztukach)				
	zmieszane	plastik	szkło	papier	bio
Zamieszkałe	1093	1093	1093	1093	450
Domki letniskowe	67	67	67	67	60
Nieruchomości niezamieszkałe włączone do gminnego systemu	42	42	42	32	23

Szczegółowy wykaz nieruchomości zostanie przekazany Wykonawcy przez Zamawiającego w 3 dni od dnia podpisania umowy.

W przypadku realizacji usługi w systemie pojemnikowym, Wykonawca zobowiązuje się do dostarczenia pojemników z podziałem na wymagane frakcje przed dniem rozpoczęcia faktycznego odbioru odpadów.

Pytanie:

3. Rozdział IV. Podrozdział IV B punkt 6 – wnosimy o wykreślenie powyższego jako logicznie niespójnego wymogu. W przypadku odbioru odpadów z pojemników, należy pozostawić pojemnik, natomiast w przypadku odbioru z worków zgodnie z zasadami pozostawia się worek. Powyższe dotyczy jedynie odpadów zbieranych selektywnie. W obecnym brzmieniu jest to niesprecyzowane i niespójne.

Odpowiedź Zamawiającego:

W przypadku odbioru odpadów z pojemników dostarczonych przez Wykonawcę (system pojemnikowy), Wykonawca po ich opróżnieniu pozostawia pojemniki na terenie nieruchomości. System workowy: w przypadku odbioru odpadów w systemie workowym, Wykonawca po odebraniu wypełnionych worków ma obowiązek pozostawić w zamian nowe worki na odpady zbierane selektywnie. Pojemniki własne właściciela nieruchomości (dot. sytuacji, gdy Wykonawca stosuje system workowy) w przypadku, gdy właściciel nieruchomości wyposażył ją we własne pojemniki do



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

selektywnej zbiórki odpadów, Wykonawca po opróżnieniu tych pojemników ma obowiązek pozostawić na nieruchomości worki przeznaczone do dalszego gromadzenia danej frakcji odpadów.

Pytanie:

4. Rozdział IV. Podrozdział IV C punkt 20 – wnosimy o wykreślenie punktu w całości, ponieważ jest to sprzeczne z przepisami prawa powszechnie obowiązującego i stanowi niedopuszczalne przerzucenie na Wykonawcę obowiązków, które z mocy ustawy spoczywają wyłącznie na Zamawiającym, tj. na gminie. Zgodnie z ogólną zasadą wyrażoną w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gmina zobowiązana jest do zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie oraz stworzenia warunków niezbędnych do ich utrzymania, w szczególności objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Skoro to na gminie ciąży ustawowy obowiązek objęcia systemem wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych, to prowadzenie kompletnego, rzetelnego i na bieżąco aktualizowanego wykazu tych nieruchomości jest immanentnym elementem realizacji tego obowiązku. Zamawiający posiada zatem pełne instrumenty prawne i faktyczne do samodzielnego prowadzenia aktualnego wykazu nieruchomości, bez angażowania w ten proces Wykonawcy. Rozróżnienie, czy na danej nieruchomości zamieszkałej wystawiane są odpady z działalności gospodarczej lub rolniczej, jest zadaniem kontrolnym i administracyjnym, które leży w gestii Zamawiającego jako organu sprawującego nadzór nad systemem gospodarki odpadami. Nakładanie na Wykonawcę obowiązku identyfikowania i kwalifikowania charakteru wystawianych odpadów wykracza poza zakres świadczenia usługi odbioru odpadów komunalnych i stanowi przerzucenie na Wykonawcę zadań o charakterze administracyjno-kontrolnym.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie będzie rozliczał Wykonawcy z wykonywania zadań z pkt 20, jednak w ramach współpracy stron wskazane byłoby informowanie Zamawiającego o zaistniałych przypadkach, jeżeli takowe zostaną stwierdzone przez pracowników.

Pytanie:

5. Rozdział IV. Podrozdział IV C punkt 21 – wnosimy o wykreślenie punktu w całości zgodnie z argumentacją pytania nr 4.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie będzie rozliczał Wykonawcy z wykonywania zadań z pkt 21, jednak w ramach współpracy stron wskazane byłoby informowanie Zamawiającego o zaistniałych przypadkach, jeżeli takowe zostaną stwierdzone przez pracowników.

Pytanie:

6. Rozdział IV. Podrozdział IV D punkt 2, podpunkt 7) – wnosimy o wykreślenie, ponieważ przytoczona podstawa prawna nie dotyczy przedmiotu zamówienia.



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowaną zmianę. W SWZ zamawiający określił zakres usługi dla przypadków określonych w art.6 ust. 6 w ramach niniejszego zamówienia tj. wyłącznie w przedmiocie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Pozostałe zapisy art. 6 ust. 6 (tj. w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych) nie dotyczą przedmiotu zamówienia.

Pytanie:

7. Rozdział IV. Podrozdział IV D punkt 3, podpunkt b) – wnosimy o zmianę zapisów, iż informacje w zakresie wskazanym w powyższym punkcie będą przekazywane jako kserokopia listy wywozowej dołączonej do protokołu z wykonania prac za dany miesiąc rozliczeniowy.

Odpowiedź Zamawiającego:

Nie wyraża się zgody na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

8. Rozdział IV. Podrozdział IV E – wnosimy o wskazanie czy praca PSZOK będzie kontynuowana w dotychczasowym miejscu funkcjonowania powyższego punktu. Jeżeli tak to wnosimy o rezygnację z wymagań określonych w punkcie 6 powyższego podrozdziału w zakresie obsługi systemu informatycznego służącego do ewidencji odpadów. W miejscu funkcjonowania PSZOK brak jest pomieszczeń socjalnych, co za tym idzie brak dostępu do infrastruktury technicznej, które umożliwiłyby realizację powyższych wymagań. Ponadto zwracamy się z zapytaniem, kiedy PSZOK zostanie doposażony w obiekt techniczno – socjalny?

Odpowiedź Zamawiającego:

Funkcjonowanie PSZOK będzie kontynuowane w dotychczasowej lokalizacji. Zamawiający planuje budowę nowego PSZOK, jednak nie ma możliwości określenia dokładnej daty wykonania pomieszczenia. W ocenie Zamawiającego do obsługi systemu informatycznego posiadanie w/w pomieszczenia nie jest niezbędne. Mając na uwadze powyższe Zamawiający nie zrezygnuje z wymagań określonych w pkt VI podrozdział IV.

Pytanie:

9. Rozdział IV. Podrozdział IV F oraz Załącznik nr 1 do SWZ – Formularz ofertowy – wnosimy o zmianę katalogu odpadów objętych zamówieniem. Wnosimy o wykreślenie następujących kodów odpadów, które z definicji nie są odpadami komunalnymi: 16 02 14, 16 80 01, oraz wszystkich odpadów niebezpiecznych oznaczonych (*) zbieranych w PSZOK. Ponadto wnosimy o wykreślenie możliwości rozszerzenia katalogu odpadów zbieranych w PSZOK zgodnie z uzasadnieniem wskazanym w pytaniu nr 1. W formularzu ofertowym Zamawiający nie wypełnił wszystkich pozycji określających ilości przewidzianych odpadów do zbierania na terenie gminy jak i w PSZOK w związku z tym Wykonawca nie jest w stanie poprawnie skalkulować ceny oferty.



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający po analizie pytania przedstawia poniżej zaktualizowany katalog odpadów objęty zamówieniem. Zamawiający zastrzega sobie prawo do rozszerzenia katalogu selektywnie zbieranych odpadów o frakcję popiół w okresie grzewczym, po uprzednim podjęciu stosownej uchwały przez Radę Miejską w Górznie. Zaktualizowane zmiany naniesiono w załączniku nr 1 do SWZ.

Rodzaj	Kod odpadu
Odpady niebezpieczne	20 01 37* Drewno zawierające substancje niebezpieczne
Przeterminowane leki i chemikalia	20 01 32 Leki inne niż wymienione w 20 01 31
Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	ex 20 01 99 Odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, popiół
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	16 06 04 Baterie alkaliczne 20 01 34 Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33 20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35
Meble i inne odpady wielkogabarytowe	20 03 07 Odpady wielkogabarytowe
Zużyte opony	16 01 03 Zużyte opony
Odpady budowlane i rozbiórkowe	17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06
Odpady tekstyliów i odzież	20 01 10 Odzież 20 01 11 Tekstylia
Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, żarówki, świetlówki	20 01 21* Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć
Opakowania po farbach i lakierach (bez zawartości)	15 01 10* Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone
Szyby, lustra	20 01 02 Szkło 15 01 07 Opakowania ze szkła 17 02 02 Szkło
Bioodpady	20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02
Opakowania z metali	15 01 04
Opakowania wielomateriałowe	15 01 05
Papier i tektura	20 01 01
Tworzywa sztuczne	20 01 39
Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01
Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06
Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	20 01 08

Pytanie:

10. Rozdział IV. Podrozdział IV G punkt 1 – wnosimy o doprecyzowanie wymogu dostarczania pojemników na odpady komunalne selektywnie zbierane poprzez dołączenie wykazu nieruchomości, które mają być zaopatrzone w w/w.

Odpowiedź Zamawiającego:

W przypadku wyboru przez firmę odbioru odpadów komunalnych w systemie pojemnikowym Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć pojemniki przed pierwszym odbiorem do wszystkich nieruchomości objętym gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Szacunkowa ilość nieruchomości do wyposażenia w pojemniki zgodnie z pkt 3. Zamawiający nie udostępni wykazu nieruchomości przed podpisaniem umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi.

Pytanie:

11. Rozdział IV. Podrozdział IV G punkt 3 – wnosimy o wykreślenie powyższego jako logicznie niespójnego wymogu. W przypadku odbioru odpadów z pojemników, należy pozostawić pojemnik, natomiast w przypadku odbioru z worków zgodnie z zasadami pozostawia się worek. Powyższe dotyczy jedynie odpadów zbieranych selektywnie. W obecnym brzmieniu jest oto niesprecyzowane i niespójne.

Odpowiedź Zamawiającego:

W przypadku odbioru odpadów z pojemników dostarczonych przez Wykonawcę (system pojemnikowy), Wykonawca po ich opróżnieniu pozostawia pojemniki na terenie nieruchomości. System workowy: W przypadku odbioru odpadów w systemie workowym, Wykonawca po odebraniu wypełnionych worków ma obowiązek pozostawić w zamian nowe worki na odpady zbierane selektywnie (w przypadku, gdy wykonawca stosuje system workowy). Pojemniki własne właściciela nieruchomości W przypadku, gdy właściciel nieruchomości wyposażył ją we własne pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów, Wykonawca po opróżnieniu tych pojemników ma obowiązek pozostawić na nieruchomości worki przeznaczone do dalszego gromadzenia danej frakcji odpadów.

Pytanie:

12. Rozdział IV. Podrozdział IV K punkt 1 – wnosimy o doprecyzowanie co Zamawiający rozumie poprzez: „inne dokumenty” i wskazanie katalogu tychże.



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Odpowiedź Zamawiającego:

Poprzez sformułowanie „inne dokumenty” Zamawiający rozumie: broszury informacyjne dot. prawidłowej segregacji, informacje dot. recyklingu, informacje o prawidłowym oznakowaniu posesji. Dostarczanie informacji będzie następować w trakcie realizacji usługi odbioru zgodnie z harmonogramem (nie ma potrzeby wykonywania dodatkowych objazdów nieruchomości przez Wykonawcę).

Pytanie:

13. Rozdział IV. Podrozdział IV O punkt 2 – wnosimy o zmianę w zakresie momentu zgłoszenia reklamacji. Zgodnie z Punktem 1 powyższego podrozdziału wykonawca ma obowiązek udzielenia odpowiedzi do treści reklamacji najpóźniej w ciągu 16 godzin roboczych. W celu zachowania ciągu przyczynowo skutkowego reklamacja winna być zrealizowana w terminie 72 godzin w dni robocze od momentu ustosunkowania się Wykonawcy na przedstawioną reklamację. Obecne zapisy są niespójne logicznie.

Odpowiedź Zamawiającego:

Wyraża się zgodę na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

14. Rozdział IV. Podrozdział IV P punkt 4 – wnosimy o wykreślenie zapisów w zakresie przejazdu pojazdami podczas zbiórki odpadów, ponieważ kabina podczas pracy pojazdu narażona jest na kontakt z substancjami biologicznymi, odorami oraz potencjalnymi zagrożeniami wynikającymi z charakteru przewożonych odpadów. Dopuszczenie osoby postronnej do kabiny pojazdu podczas zbiórki odpadów stanowiłoby naruszenie przepisów BHP oraz naraziłoby tę osobę na bezpośrednie zagrożenie zdrowia. Pojazdy te nie posiadają dodatkowych miejsc pasażerskich przeznaczonych dla osób innych niż obsługa pojazdu. Kabina pojazdu jest przystosowana wyłącznie dla kierowcy oraz pracowników obsługi, a jej konstrukcja nie przewiduje przewozu osób postronnych. Ponadto wnosimy o wcześniejszą informację nt. planowanej kontroli poprzez wskazanie danych osobowych upoważnionych w tym zakresie pracowników Zamawiającego. Informację taką należy przesłać Wykonawcy z co najmniej jednodniowym wyprzedzeniem.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający podczas kontroli będzie korzystał z samochodu służbowego Urzędu Miasta i Gminy Górzno, tak aby nie zakłócać pracy Wykonawcy. Zamawiający zastrzega sobie możliwość przeprowadzenia kontroli bez wcześniejszego powiadomienia Wykonawcy.

II. Treści wzoru umowy:

Pytanie:

1. Paragraf 1 ust. 1 oraz paragraf 9 ust. 1 pkt. 8) wnosimy o wykreślenie zapisów dotyczących obowiązku osiągnięcia przez Wykonawcę odpowiednich poziomów recyklingu. Osiągnięcie



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

przez gminy określonych poziomów recyklingu jest szczegółowym obowiązkiem w ramach utrzymania czystości i porządku jako zadania własnego gminy, wynikającym z art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W art. 3 ust. 2, 3b i 3c tej ustawy na gminy nałożono szereg obowiązków, w tym zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu.

Obowiązek ten nie może być w całości przeniesiony na Wykonawcę, gdyż przerzucanie na wykonawców obowiązku osiągnięcia poziomów recyklingu odpadów, które to obowiązki nałożył na gminę ustawodawca, nie ma podstawy prawnej. To gmina jako wspólnota mieszkańców, jest wytwórcą odpadów, a wykonawca jedynie odbiera i zagospodarowuje te odpady, pozostając w zasadzie bez wpływu na kluczowy w tym zakresie poziom selektywnej zbiórki odpadów przez mieszkańców. Zamawiający, kształtując postanowienia dokumentacji postępowania w opisany sposób, przeniósł na wykonawcę pełną odpowiedzialność, jaką może ponieść gmina za nieosiągnięcie poziomów recyklingu zgodnie z art. 9z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie wykonawcy zamawiający dokonał kształtując w ten sposób postanowienia SWZ obciążenia wykonawcy w rzeczywistości wyższą niż ustawowo przypisaną gminie odpowiedzialnością za nieosiągnięcie poziomu recyklingu.

Zgodnie z uzasadnieniem do wprowadzenia regulacji dotyczącej art. 433 ustawy Pzp, ustawodawca podał: "Skutkiem tego przepisu jest jasna dyrektywa dla zamawiających, aby postanowień umownych nie kształtować w sposób rażąco nieproporcjonalny, a co za tym idzie nie przerzucać wszystkich ryzyk realizacji zamówienia na wykonawcę". Powyższe ma swoje uzasadnienie w aktualnej linii orzeczniczej:

Wyrok KIO z dnia 1 września 2025 r., sygn. KIO 2929/25

Uprawnienie gminy do zapewnienia sobie możliwości oddziaływania na sposób gospodarowania odpadami komunalnymi przez podmiot, któremu udzielono zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, nie powinno być utożsamiane z możliwością przenoszenia na wykonawcę całkowitej odpowiedzialności za realizację obowiązków publicznoprawnych przynależnych gminie.

Jest to kara za okoliczność, za którą wyłączną odpowiedzialność ponosi Gmina, czyli zarówno jej mieszkańcy, którzy wytwarzają odpady o niskiej jakości pod względem możliwości osiągnięcia poziomu recyklingu, jak i władze Gminy, które nie są w stanie zmobilizować mieszkańców do wytwarzania odpadów lepszej jakości – nie zaś Wykonawca.

Wyrok KIO z dnia 25 marca 2025 r., sygn. KIO 771/25

Jeżeli wykonawca nie ponosi winy, to nie może być mowy o karze umownej. Wykonawca nie może przejmować od Zamawiającego odpowiedzialności za osiąganie poziomów recyklingu, ponieważ ich osiąganie zależy od wielu czynników, na których wykonawca nie ma żadnego wpływu. W szczególności wykonawca nie dysponuje instrumentami pozwalającymi na kształtowanie ilości i rodzaju odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie danej gminy, na sposób gospodarowania odpadami komunalnymi nieobjętymi zamówieniem i na jakość odpadów, które zobligowany jest odebrać i zagospodarować.



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Wyrok KIO z dnia 9 września 2024 r., sygn. KIO 2944/24

Bez woli współdziałania Gminy i tylko prostym przerzuceniu obowiązku na Wykonawcę, jego wykonanie jest praktycznie niemożliwe. Kary umowne, stanowiące w tym przypadku substytut odszkodowania, nie mogą kształtować odpowiedzialności Wykonawcy w taki sposób, że będzie on również zobligowany do ich uiszczenia z tytułu okoliczności, za które nie ponosi żadnej odpowiedzialności – bo nie ma na nie wpływu.

Wyrok KIO z dnia 28 października 2022 r., sygn. KIO 2665/22

Przedmiotem umowy nie jest osiągnięcie poziomu recyklingu, lecz wykonanie usługi odbioru, zbierania, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Zatem Zamawiający ustanowił karę umowną, która jest niezwiązana z prawidłowym wykonaniem umowy.

Odpowiedź Zamawiającego:

Nie wyraża się zgody na zaproponowaną zmianę.

Uzasadnienie wyroku: Sygn. akt: KIO 771/25

Izba nie uwzględniła żądania Odwołującego polegającego na rezygnacji z kary umownej. Izba zważyła, że do obowiązków wykonawcy w przedmiotowym postępowaniu należy odbiór odpadów oraz zagospodarowanie części odpadów, co stanowi istotny czynnik mający wpływ na osiągnięcie wymaganych wskaźników. Jakość zbierania odpadów u źródła w znaczącym stopniu wpływa na efektywność dalszych działań recyklerów - im większy będzie udział odpadów zebranych selektywnie, tym łatwiej będzie osiągnąć wymagane poziomy recyklingu. Nie bez znaczenia jest również okoliczność, że wykonawca dysponuje środkami dyscyplinującymi właścicieli nieruchomości do rzetelnego prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Wykonawca, w przypadku stwierdzenia niewłaściwego zbierania odpadów, ma obowiązek zawiadomić o nieprawidłowym zbieraniu odpadów właściciela nieruchomości oraz zobowiązany jest zawiadomić pisemnie, za pośrednictwem poczty elektronicznej, o tym fakcie Zamawiającego, dołączając protokół i materiał dowodowy umożliwiający identyfikację nieruchomości.

Uzasadnienie Wyroku: Sygn. akt: KIO 2929/25

Skład orzekający Izby wyraża pogląd, że zamawiający (gmina) może nałożyć na wykonawcę obowiązki w zakresie uzyskania poziomów recyklingu (w odniesieniu do strumienia odpadów objętego umową w sprawie zamówienia publicznego) nawet na wyższym poziomie niż przewidziany przez ustawodawcę w ucpg - jednakże pod warunkiem, że w przypadku danej gminy jest to poziom możliwy do osiągnięcia w okresie obowiązywania umowy. Izba podziela przedstawione przez Odwołującego stanowisko prawne, że nakładanie na wykonawcę niemożliwych do zrealizowania obowiązków w zakresie osiągnięcia poziomów recyklingu, obwarowanych karami umownymi, należy uznać za sprzeczne z zasadami współżycia społecznego (do których odsyła m.in. przepis art. 58 § 2 KC). Z drugiej strony, Izba wyraża pogląd, że obowiązki i kary w zakresie recyklingu powinny zostać uregulowane w umowie w sprawie zamówienia publicznego. Dążenie do osiągania jak najwyższych poziomów recyklingu niewątpliwie leży w interesie publicznym. Jednakże postanowienia SWZ określające te obowiązki i kary muszą uwzględniać realne możliwości dotyczące danej gminy, co powinno wynikać z przeprowadzonej w tym



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

zakresie analizy, uwzględniającej konkretne okoliczności. Odwołujący sporządził taką analizę - przedstawił ją w formie tabeli zawierającej dane, na podstawie których dokonał wyliczeń (opracowanie pt. "Szacowane realne poziomy recyklingu do osiągnięcia" złożone przez Odwołującego jako dowód w sprawie). Należy jednak zauważyć, że złożone przez Odwołującego opracowanie nie zawierało informacji o źródłach przedstawionych w nim danych (poza tymi wynikającymi z SWZ), a przede wszystkich na ich potwierdzenie Odwołujący nie złożył żadnych dowodów.

Pytanie:

2. Paragraf 5 ust. 12 lit. B) – wnosimy o zmianę poziomu wzrostu lub spadku kosztów wskazanych w powyższej literze do wartości 5%. Obecne brzmienie zapisów wskazuje na jedyne wypełnienie przez Zamawiającego obowiązków ustawowych waloryzacji wynagrodzenia wskazanych w ustawie PZP.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę poziomu wzrostu lub spadku kosztów do wartości **15%**.

Pytanie:

3. Paragraf 9 ust. 1 pkt 2) – wnosimy o doprecyzowanie zapisów poprzez skonkretyzowanie, iż możliwość naliczenia kary będzie poprzedzona złożeniem przez Zamawiającego reklamacji i zasadna będzie w sytuacji braku wykonania zgłoszenia przez Wykonawcę.

Odpowiedź Zamawiającego:

Nie wyraża się zgody na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

4. Paragraf 9 ust. 1 pkt 3) – wnosimy o zmianę wysokości kary umownej jako niewspółmiernej do przewinienia do poziomu 2 000 zł. Ponadto wnosimy o doprecyzowanie zapisów poprzez skonkretyzowanie, iż możliwość naliczenia kary będzie poprzedzona złożeniem przez Zamawiającego reklamacji i zasadna będzie w sytuacji braku wykonania zgłoszenia przez Wykonawcę.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę wysokości kary do 2000 zł, pozostałe zapisy par. 9 ust. 1 pkt 3) pozostają bez zmian.

Pytanie:

5. Paragraf 9 ust. 1 pkt 5) – wnosimy o zmianę, ponieważ zapis nie ma odniesienia do stanu faktycznego i prawnego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami. Wykonawca przekazuje wskazane w punkcie odpady do zagospodarowania w instalacjach komunalnych.



Urząd Miasta i Gminy Górzno

ul. Rynek 1, 87-320 Górzno; tel. 56 644-83-51; fax. 56 644-83-63

www.gorzno.pl email: urząd@gorzno.pl

ePUAP: 5xcdp888ss, e -doręczenia AE:PL-98753-67225-SWRAJ-32

Odpowiedź Zamawiającego:

Wyraża się zgodę na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

6. Paragraf 9 ust. 1 pkt 9) wnosimy o zmianę treści poprzez zastąpienie słowa opóźnienie słowem zwłoka zgodnie z warunkami kształtowania umów przewidzianymi w art. 433 ustawy PZP oraz dodanie zapisu określającego zasadność naliczenia kary w sytuacji nierozpatrzenia uprzednio zgłoszonej reklamacji.

Odpowiedź Zamawiającego:

Wyraża się zgodę na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

7. Paragraf 9 ust. 1 pkt 12) wnosimy o wykreślenie wskazanej kary, ponieważ z doświadczenia Wykonawcy wynika, iż w wielu przypadkach na terenie realizacji przedmiotu zamówienia wielokrotnie powtarzają się sytuacje braku lub niewłaściwego oznaczenia posesji.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowaną zmianę. Wykonawca otrzymuje od Zamawiającego aktualny wykaz nieruchomości włączonych do gminnego systemu gospodarowania.

Pytanie:

8. Paragraf 9 ust. 1 pkt 13) – wnosimy o doprecyzowanie zapisu określającego zasadność naliczenia kary w sytuacji nierozpatrzenia uprzednio zgłoszonej reklamacji.

Odpowiedź Zamawiającego:

Nie wyraża się zgody na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

9. Paragraf 9 ust 4 wnosimy o zmianę maksymalnej wysokości kar umownych na 10%.

Odpowiedź Zamawiającego:

Nie wyraża się zgody na zaproponowaną zmianę.

Pytanie:

10. Paragraf 10 ust 1 wnosimy o zmianę zabezpieczenia na 2%, analogicznie wnosimy o zmianę w Rozdziale XXVI ust. 1 SWZ.

Odpowiedź Zamawiającego:

Wyraża się zgodę na zaproponowaną zmianę.